

TERRITOIRE ET ALIMENTATION

ÉTAT DES LIEUX

Depuis quelques années les politiques publiques alimentaires et agricoles inscrivent dans leurs attendus des objectifs de « reterritorialisation ». En matière d'alimentation et de production agricole tout particulièrement, le mot territoire claqué alors comme une bannière à tous vents : « *L'autonomie alimentaire levier de développement économique des territoires* », « *Les projets alimentaires territoriaux* », « *Agricultures et Territoires* » « *Agriculteurs et territoires* », « *L'agriculture du territoire* »...

Le terme est polysémique. Il peut, suivant qui l'emploie, dire un milieu naturel aménagé pour un agriculteur ou un écologiste, une maille administrative pour un élu ou un fonctionnaire territorial, un système de relations sociales situé dans un espace circonscrit pour un agent de développement, le cadre de vie d'une communauté humaine pour certains géographes, mais aussi une fiction géographique pour d'autres, à l'heure de la « *mondialisation heureuse* »¹.

Il semble toutefois que tous ces « territoires » possèdent une caractéristique commune : une frontière ou une limite. Parler de territoire à propos de l'alimentation ou de l'agriculture c'est alors se demander où commence et où s'arrête la production de la nourriture consommée dans un espace par les habitants de cet espace. Evoquer l'autonomie alimentaire d'un territoire serait s'interroger sur la capacité d'un territoire donné à produire les ressources alimentaires nécessaires pour subvenir aux besoins de sa population.

Cette fiche doit amener quelques ressources pour répondre aux questions soulevées par la production de l'alimentation : quel est le territoire d'une ferme ? Mais aussi de s'inscrire d'une manière ou d'une autre dans les stratégies d'autonomie alimentaire adoptées par les élus et les agents de développement : comment l'initiative participe-t-elle de l'autonomie alimentaire territoriale ? La question se pose-t-elle ? Est-elle compréhensible ?

POLITIQUE PUBLIQUE

En géographie, la territorialisation est une approche des politiques publiques qui met l'accent sur les spécificités de chaque territoire, par opposition à une approche verticale organisant l'action publique par secteurs d'activités cloisonnés (Pierre Muller)

Ainsi les territoires sont des espaces de développement résultant des politiques de développement territorial. « *L'espace de développement se définit donc comme un ensemble de communes regroupées pour élaborer un programme de développement, financé, au moins en partie, par une ou des autorités publiques, le plus souvent dans le cadre d'un contrat. Les espaces de développement ne correspondent pas a priori à des découpages administratifs préexistants mais sont simplement des espaces d'action concertée entre plusieurs communes.* »²

Une hypothèse est que la territorialisation des politiques alimentaires a permis leur réémergence comme objet d'action publique³.

SÉCURITÉ ALIMENTAIRE

La sécurité alimentaire est fixée en 1996 comme un but à atteindre par la Conférence Mondiale de l'Alimentation : « *La sécurité alimentaire existe lorsque tous les êtres humains ont, à tout moment, la possibilité physique, sociale et économique de se procurer une nourriture suffisante, saine et nutritive leur permettant de satisfaire leurs besoins et préférences alimentaires pour mener une vie saine et active* ». À cette date est apparue la notion d'accès à l'alimentation comme facteur de sécurité et la nécessité de disposer d'un revenu suffisant pour cela. À noter que cet objectif est essentiellement individuel et ne se rapporte pas explicitement à un quelconque espace, habitat ou territoire.

Attention, dans le sens commun, bien souvent la sécurité alimentaire se résume à une affirmation de l'innocuité des aliments, qui n'en est qu'un des aspects.

1. Terme popularisé en France par Alain Minc, titre d'un ouvrage paru en 1997.

2. Anne Cécile Douillet, 2002.

3. Caroline Brand, 2018.

LA SOUVERAINETÉ ALIMENTAIRE

La notion de souveraineté alimentaire est proposée par Via Campésina¹, organisation agricole internationale. Elle est selon ses adhérents un moyen d'atteindre la sécurité alimentaire : « *La souveraineté alimentaire est le droit des peuples à une alimentation saine et culturellement appropriée produite avec des méthodes durables, et le droit des peuples de définir leurs propres systèmes agricoles et alimentaires.* » Elle réclame de circonscrire les systèmes alimentaires à une échelle locale et de réduire la distance entre les fournisseurs d'aliments et les consommateurs. C'est une politique engagée contre le libre échange. Ses tenants souhaitent que l'agriculture « sorte de l'OMC ».

AUTONOMIE ALIMENTAIRE ET AUTOSUFFISANCE ALIMENTAIRE

Ces deux notions sont utilisées de façon souvent indifférenciée, sans qu'il soit toujours possible de distinguer les intentions sous-jacentes liées à leur emploi. Il peut exister des éléments qui permettent de préciser les intentions en jeu dans chacune de ces approches.

L'autonomie alimentaire est le terme utilisé par des collectivités qui depuis plusieurs années cherchent à définir la taille du « halo agricole et alimentaire » qui suffirait à nourrir leur population. Les travaux et recherches se multiplient, l'exemple le plus remarquable étant le travail engagé par l'agglomération rennaise depuis plus de dix ans². Notons que dans le même registre, la ville d'Agen parle, elle, d'« autosuffisance » alimentaire³. Plus récemment, pour répondre à la question : « Combien de paysan-ne-s devrions-nous avoir dans nos communes si tout le monde décidait peu à peu de relocaliser sa consommation alimentaire ? » Terre de Liens a bâti un « convertisseur »⁴ qui complète cette approche.

C'est aussi le terme qu'utilisent les éleveurs qui souhaitent produire le plus possible l'alimentation des animaux sur place. Cet objectif, revendiqué par eux⁵, s'inscrit alors dans une recherche plus large d'autonomie des moyens de la production ou d'objectifs économiques d'assurance des revenus⁶ qui, pour peu qu'ils se construisent dans des rapports choisis de coopération avec d'autres fermes, sont une voie vers l'agro-écologie⁷.

L'autosuffisance alimentaire est, elle, avancée par des économistes comme étant « la capacité pour un pays de subvenir aux besoins alimentaires de son peuple par sa seule et propre production ». Par le passé cela a été un objectif gouvernemental couramment adopté par de nombreux pays, et il existe un « taux d'autosuffisance alimentaire » permettant d'en faire une caractéristique de l'économie d'un pays. La FAO attire cependant l'attention sur la prudence avec laquelle il faut manipuler cet indice : « *Bien que le TAS soit l'instrument approprié à l'évaluation de la disponibilité des produits considérés séparément, il faudra user de beaucoup de prudence au moment d'apprécier la situation alimentaire d'ensemble* »⁸.

L'autosuffisance est aussi revendiquée par quelques militants à l'échelle individuelle, familiale ou communautaire. Il s'agit alors de produire soi-même son alimentation et celle de ses proches. « *Ça faisait un moment qu'elle parlait d'autosuffisance alimentaire, alors elle s'est lancée, pour être en accord avec son idéal, avec ses convictions* »⁹. En cela, la notion d'autosuffisance doit être distinguée de la notion d'autonomie qui, reste, elle, inscrite dans une économie de marché. ■

1. La Via Campesina est un mouvement international né en 1993, qui regroupe 182 organisations locales et nationales dans 81 pays et rassemble 200 millions de paysannes et de paysans, de petits et de moyens producteurs, de sans terre, de femmes et de jeunes du monde rural, d'indigènes, de migrants et de travailleurs agricoles.

2. Catherine Darrot, 2014.

3. elueslocales.fr, 2018.

4. Terre de Liens, 2013

5. Réseau CIVAM, 2014.

6. Fadear, 2012 et AutoSysel, non daté.

7. Dictionnaire d'Agroécologie, 2017.

8. FAO, 2002.

9. Les amis de la terre, 2017.

RESSOURCES

Politiques publiques :

- **Le territoire objet de politiques publiques : Logiques de constitution des espaces de développement promus par les politiques de développement territorial**, DOUILLET Anne Cécile, In : Lire les territoires, Tours : Presses universitaires François-Rabelais, 2002. Disponible sur : books.openedition.org
- **Les politiques publiques entre secteurs et territoires**, MULLER Pierre, in: Politiques et management public, vol. 8, n° 3, 1990. pp. 19-33.
- **Un objet d'action publique en réémergence : l'alimentation, de l'absence à l'évidence**, BRAND Caroline, dossier, *Horizons publics*, été 2018, hors-série n° 3.
- **Territoires, territorialité, territorialisation, Controverses et perspectives**, Martin VANIER (dir.), 2009. Rennes, PUR, coll. « Espace et territoires », 228 p.

Sécurité alimentaire

- **S'entendre sur la terminologie**, Comité De La Sécurité Alimentaire Mondiale, Trente-neuvième session, Rome(Italie), 15-20 octobre 2012, fao.org
- **Stéphane Travert à l'Assemblée nationale : « Mon engagement pour la sécurité alimentaire des Français est total »**, Article paru le 25/07/2018 sur agriculture.gouv.fr

La souveraineté alimentaire

- **4 page de présentation de la souveraineté alimentaire réalisé par Via Campesina**, nyeleni.org
- **La souveraineté alimentaire ou le droit des peuples à se nourrir eux-mêmes**, ALAHYANE Saïd, in Politique étrangère, 2017/3 (Automne), p. 167-177.
- **Convertisseur Terre de liens, Pour une réappropriation solidaire des terres au service de nos souverainetés alimentaires**, 2013. convertisseur.terredeliensnormandie.org
- **Comment accéder à l'autosuffisance alimentaire? L'exemple d'Albi**, par LESCARRET Jordi, article mis en ligne le 06/06/18 sur monmandatlocal.fr

L'autonomie alimentaire

- **Rennes, ville vivrière?**, Une prospective proposée par les étudiants de l'option « Agriculture Durable et Développement Territorial » d'Agro-campus Ouest, Catherine Darrot, POUR, 2014/4 (N° 224), p. 405 à 414. [Cairn.info](http:// Cairn.info)
- **Produire économe et autonome**, réédition augmentée, Réseau CIVAM, 2014. civam.org
- **AutoSysel non daté. Outil d'analyse de l'autonomie alimentaire d'un élevage de la chambre d'agriculture des Hauts de France**. hautsdefrance.chambres-agriculture.fr (> Techniques productions élevage autonomie alimentaire)
- **Dictionnaire d'Agroécologie**, 2017. Edité par l'INRA et différentes écoles d'Agronomie. Entrée « autonomie dans les systèmes agricoles ». dicoagroecologie.fr (Encyclopédie > Autonomie dans les systèmes agricoles)
- **Agriculture Paysanne**, 2012. Guide d'évaluation de l'agriculture paysanne. Édité par la Fadear.

L'autosuffisance alimentaire

- **Les bilans alimentaires. Manuel. Food and Agriculture Organization**. fao.org
- **Autosuffisance alimentaire : des paroles aux actes!** Article en ligne sur le site des Amis de la Terre, paru le 12/10/17 : amisdelaterre.org (> Autosuffisance alimentaire : des paroles aux actes)
- **FAO « eau et agriculture »**, Rome 2002 chapitre 4, La production et la sécurité alimentaire. fao.org